Tegucigalpa, M. D. C. 15 de junio de 2020

Oficio No. ONCAE-DIR-689-2020
Referencia: *Respuesta a Oficio GA-0433-2020*

Licenciada
Marcia Moran
Gerente Administrativo
Secretaría de Seguridad (SEDS)
Presente

Estimada Licenciada Moran:

En atención a su comunicación mediante el Oficio No. GA-0433-2020 remitido a esta Oficina Normativa en fecha 5 de junio de 2020 a través del ticket 7208 relativo a la continuidad de procesos de contratación en el Sistema de HonduCompras detallados en la tabla 1 descrito en el mencionado oficio, de acuerdo con lo establecido en el Comunicado No. ONCAE-015-2020.

En cumplimiento del Artículo 44, numeral g del Reglamento de la Ley de Contratación del Estado, la Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado (ONCAE) mantiene activos los accesos de todas las instituciones que se encuentran trabajando con la emergencia COVID-19 y que cuentan con autorización de compra o están comprendidas dentro de las excepciones determinadas por la normativa vigente. Es importante mencionar que la autorización de los procesos de contratación corresponde exclusivamente a los órganos responsables de la contratación, así como la fiscalización del gasto público ocasionado por una contratación corresponde a la auditoría interna, sin perjuicio de las funciones de control presupuestario que corresponden a SEFIN. Por lo anterior y salvo mejor criterio de la SEFIN, la auditoría interna de la institución o autoridad competente, la ONCAE con base en las atribuciones de ente técnico y asesor del Estado en materia de contrataciones, establecida en la Ley de Contratación del Estado, emite las siguientes recomendaciones específicas para la Secretaría de Seguridad (SEDS):

Tabla 1: Procesos de Contratación

Nombre del proceso de contratación	Cantidad, unidad, descripción de la contratación	Monto estimado de la contratación (L)	Modalidad de la contratación	Artículo/ decreto y/o circular [1]	Breve descripción del alcance [2]
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA SIG/SAP	Mantenimiento anual del sistema SAP de La SEDS/Policía Nacional	33886,834.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Contratación se realiza por ser una herramienta de suma importancia para toda la SEDS/Policía, para poder realizar las actividades por teletrabajo, para la operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADMINISTRACIÓN CENTRAL CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE ALQUILER EQUIPO MULTIFUNCIONAL	Servicios de Arrendamiento de fotocopiadoras de la SEDS/Policía Nacional	800,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Contratación se realiza por ser una herramienta de suma importancia para toda la SEDS/Policía,

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas, contiguo a Chiminike
info.oncae@scgg.gob.hn
(+504) 2240-1470 al 74

					para poder realizar las actividades y que se pueda cumplir con la operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADMINISTRACIÓN CENTRAL CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE LIMPIEZA Y ASEO DE LAS INSTALACIONES DEL COMPLEJO EL OCOTAL	Servicios de Limpieza para la SEDS/Policía Nacional	8000,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	Se realiza el servicio de limpieza en virtud de ser indispensable para la realización de actividades de operatividad de las diferentes Oficinas de la SEDS/Policía Nacional
ADQUISICIÓN DE IMPRESORAS Y MATERIAL PARA EMISIÓN DE CARNET PARA LA UNIDAD DE SIG	Adquisición de Impresora y material para emisión de carnet	900,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser una necesidad para el personal que obtenga el respectivo carne policial que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADQUISICIÓN DE LITERAS Y COLCHONES PARA LA DIRECCION NACIONAL DE VIALIDAD Y TRANSPORTE	Adquisición de Literas y Colchones	898,720.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser una necesidad para el personal policial que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADQUISICIÓN DE TALONARIOS DE INFRACCIÓN PARA LA DIRECCION NACIONAL DE VIALIDAD Y TRANSPORTE	Adquisición de talonarios para infracciones	1080,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La compra se realiza para poder realizar el trabajo de operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE MATERIAL PLÁSTICO Y TINTAS PARA EMISIÓN DE LICENCIA PARA LA DIRECCION NACIONAL DE VIALIDAD Y TRANSPORTE	Adquisición de material de licencias	13500,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser una necesidad para poder cumplir los requerimientos de la ciudadanía
ADQUISICION DE Servicios de Limpieza para la ACADEMIA NACIONAL DE POLICIA (ANAPO)	Servicio de limpieza indispensable para la ANAPO	2,080,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La Contratación se debe realizar para evitar que dichas instalaciones permanezcan sucias y se encuentren en optimas condiciones , en vista que la Policía Nacional continua en operatividad en la emergencia covid 19
ADQUISICIÓN DE ALIMENTOS PARA LA COCINA ANAPO	Adquisición de alimentos para el personal de la Academia Nacional Policía	12845,642.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La contratación se debe realizar ya que el personal de la ANAPO debe de contar con la alimentacion, en vista que la Policía Nacional continua en operatividad en la emergencia covid 19
ADQUISICIÓN DE PAPEL PARA DENUNCIAS Y ANTECEDENTES PENALES PARA DPI	Suministro indispensable para cumplir a la ciudadanía con el requerimiento de denuncias	1,65,000,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La contratación se debe realizar, para que la DPI no deje de atender a la ciudadanía, en vista que la Policía Nacional continua en operatividad en la

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas, contiguo a Chiminike
info.oncae@scgg.gob.hn
(+504) 2240-1470 al 74

					emergencia covid 19
ADQUISICIÓN DE MATERIAL PARA EMISIÓN DE CARNÉ DE PORTACION DE ARMAS para DPI	Suministro indispensable para cumplir a la ciudadanía con el requerimiento de Registro de portación de armas	4,500,000.00	Compra Menor	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La contratación se debe realizar, para que la DPI no deje de atender a la ciudadanía, en vista que la Policía Nacional continua en operatividad en la emergencia covid 19
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE AIRES ACONDICIONADOS DE PRESICION DE LABORATORIOS CRIMINALISTICOS DPI TEGUCIGALPA Y SAN PEDRO SULA, para la DPI	Servicios indispensables para que los aires del Laboratorio funcionen en excelentes condiciones	750,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser de suma importancia que los aires funcionen en excelentes condiciones ya que el personal policial está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE EQUIPO DE LABORATORIOS QUÍMICOS para la DPI	Servicios indispensables para que los aires del Laboratorio funcionen en excelentes condiciones	2,676,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser de suma importancia que el Equipo funcionen en excelentes condiciones ya que el personal policial está en operatividad durante la Emergencia Covid-19

ADQUISICIÓN DE INSUMOS DE ALIMENTOS PARA COCINA ITP	Adquisición de alimentos para el personal de ITP	36,153,376.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La contratación se debe realizar ya que el personal de la ITP debe de contar con la alimentación, en vista que la Policía Nacional continua en operatividad en la emergencia covid 19
CONTRATACIÓN DE RECERTIFICACION DE LICENCIA RAMAN, para la DPI	Servicios indispensables para que los equipos de laboratorio funcionen en excelentes condiciones	900,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser de suma importancia que el Equipo funcionen en excelentes condiciones ya que el personal policial está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
CONTRATACIÓN DE RENOVACIÓN DE LICENCIAS CELEBRITE	Se realiza la contratación de estos servicios por ser herramienta indispensable para la operatividad de la Policía Nacional	3,350,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La compra se realiza para mantener en excelente condiciones el equipo de la Policía Nacional que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE SERVICIOS DE SEGURO DE VIDA Y DE VEHÍCULOS	Servicios indispensables para el aseguramiento de personal policial y sus bienes	40,000,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Contratacion se realiza para proteger el personal policial que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
CONTRATACIÓN	Servicios	2,100,000.00	Licitación	Circular No	La Compra se

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas, contiguo a Chiminike
info.oncae@scgg.gob.hn
(+504) 2240-1470 al 74

DE RENOVACIÓN DE LICENCIA DE CROMATOGRAFO, para la DPI	indispensables para que los equipos de laboratorio funcionen en excelentes condiciones		Pública	003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	realiza por ser de suma importancia que el Equipo funcionen en excelentes condiciones ya que el personal policial está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADQUISICIÓN DE INSTRUMENTAL MEDICO QUIRÚRGICO DS	Suministros indispensables para que la clínica policial funcione para darle el servicio al personal policial	500,000.00	Licitación Privada	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	Se realiza la compra de instrumental quirúrgico para las Clínicas de San pedro Sula y Tegucigalpa ya que necesario brindar la asistencia al personal policial que se encuentra en operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS FARMACÉUTICOS Y MEDICINALES VARIOS, para la Dirección de Sanidad	ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS FARMACÉUTICOS Y MEDICINALES VARIOS DS	600,000.00	Licitación Privada	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	Se realiza la compra de medicamentos para las Clínicas de San pedro Sula y Tegucigalpa ya que necesario brindar la asistencia al personal policial que se encuentra en operatividad durante la Emergencia Covid-19
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE LICENCIAMIENTO GOOGLE MAPS, para la Policía Nacional	Servicio indispensable para la plataforma Policial	620,000.00	Licitación Privada	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La contratación se debe realizar para evitar quedar con las plataformas de la policía sin funcionar y se deteriore, en vista que la Policía Nacional continua en operatividad en la emergencia covid 19
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE LA PLATAFORMA INTELIGENTE DE NEGOCIOS UPEG	Servicio indispensable para el mantenimiento de la plataforma	425,000.00	Licitación Privada	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La contratación se debe realizar para evitar quedar con la plataforma inservible
ADQUISICIÓN DE IMPRESORAS Y LECTORES DE CÓDIGO DE BARRAS UCBN	Compra necesaria para el control de registro de bienes de toda la Policía Nacional	538,200.00	Licitación Privada	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser una necesidad de mantener al día el inventario de bienes con que cuenta la policía a Nivel Nacional ya que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE ALQUILER GENERADOR DE ENERGÍA para la SEDS	Arrendamiento indispensable para la SEDS cuando se va la energía eléctrica	560,000.00	Licitación Privada	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser una necesidad en las instalaciones de la SEDS que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE SOFTWARE UPDATE LICENCSE Y SUPPORT PARA PRODUCTOS TECNOLOGÍAS	Mantenimiento del licenciamiento ORACLE de la Policía Nacional	2,366,043.00	Contratación Directa	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La Compra se realiza por ser una necesidad indispensable ya que allí se encuentran todos los sistemas con que cuenta la

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas, contiguo a Chiminike
info.oncae@scgg.gob.hn
(+504) 2240-1470 al 74

ORACLE					Policía Nacional que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADQUISICIÓN DE ELEMENTOS DE LIMPIEZA PARA LAS COCINAS DE LA POLICÍA NACIONAL	Elementos de Limpieza indispensables para ser utilizadas en todas las cocinas de la Policía Nacional	3,504,973.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La compra es para tener de herramientas que permitan hacer limpieza y reparaciones menores en las instalaciones
ADQUISICIÓN DE MUEBLES VARIOS DE OFICINA PARA ARCHIVO NACIONAL Y DNVT	Muebles necesarios para que el archivo funcione en excelentes condiciones	3,764,613.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 3	La compra es para disponer de equipo para poder tener control de todos los documentos mismos que se deben tener en excelentes condiciones según establece la Ley del Tribunal Superior de Cuentas
ADQUISICIÓN E INSTALACIÓN DE AIRES ACONDICIONADOS SG	Aires para el Archivo general de la Policía Nacional y Dirección de Vialidad y transporte	2,000,000.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La compra es para disponer de equipo para poder tener control de todos los documentos mismos que se deben tener en excelentes condiciones según establece la Ley del Tribunal Superior de Cuentas, ya que la Policía Nacional que está en operatividad durante la Emergencia Covid-19
ADQUISICIÓN DE ESCANERES para el Archivo General de la Policía Nacional	Equipo indispensable para poder tener digitalizado todos los documentos de la Policía Nacional	779,115.00	Licitación Pública	Circular No 003-DGP-2020, 23/marzo/2020, Ejecución del Gasto, inciso 1	La compra se debe realizar para comprar platos, tenedores y otros utensilios de cocina para las unidad policial donde se sirve alimentos a los miembros policiales que está en Operatividad durante la emergencia covid 19

Marco Regulatorio:

- Ley de Contratación del Estado y su Reglamento
- Ley de Compras Eficientes y Transparentes, a Través de Medios Electrónicos
- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública
- Ley de Disposiciones Generales del Presupuesto y su Reglamento
- Ley Orgánica del Presupuesto y su Reglamento
- **PCM-020-2020**, Articulo 1, Con el propósito de mantener una disciplina presupuestaria acorde con la Ley Orgánica del Presupuesto y con las metas establecidas en la Ley de Responsabilidad Fiscal se instruye a la Secretaría de Estado en el Despacho de Finanzas a aplicar en todas las Instituciones del Sector Público No Financiero una reducción en sus presupuestos que le permita obtener al menos el 2% del total del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República para el ejercicio fiscal vigente. Se excluye de esta reducción a los servicios de salud, educación, energía, seguridad y defensa.
- **Circular N° 003-DGP-2020** emitida el 23 de marzo por la Secretaría de Finanzas, mediante la cual se ha limitado la ejecución presupuestaria, lo que incluye compromisos financieros derivados de adjudicaciones para procesos de contratación en curso o por realizar; a excepción de aquellos gastos con relación directa a la emergencia, salarios y aportes patronales, alquileres, servicios profesionales, incluyendo los gestores descentralizados, servicios públicos, transferencia a instituciones descentralizadas y a municipalidades, servicios subrogados como aseo y vigilancia, así como el pago de licenciamiento de base de datos y

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas, contiguo a Chiminike
info.oncae@scgg.gob.hn
(+504) 2240-1470 al 74

aplicaciones críticas para el Estado. Por esta misma vía la Secretaría de Finanzas ordena, a todas las instituciones que no están trabajando directamente con la atención de la emergencia del Corona Virus Covid-19, la suspensión o cancelación de cualquier proceso de compra que no tenga relación directa con la atención de la emergencia, salvo los relacionados con la salvaguarda de los bienes e instalaciones públicas.

- **Circular N° DGIP-003-2020**, emitida el 31 de marzo del 2020 por la Secretaría de Finanzas ordena, a todas las instituciones ejecutoras de programas y proyectos de inversión, restringir todas las nuevas contrataciones de bienes y servicios, exceptuando los que se adquieran para combatir la emergencia decretada. Se restringe la compra y arrendamiento de vehículos, arrendamiento de nuevos inmuebles a las instituciones del sector público no financiero, excepto en los casos que los recursos provengan de financiamiento externo; excepto para los servicios vinculados a salud, educación, seguridad y defensa.
- Mediante **circular SPGP-015-2020**, del 7 de junio de 2,020, el Jefe del Gabinete Presidencial instruye a las instituciones de Gobierno dependientes del poder Ejecutivo, en referencia a los insumos de bioseguridad y protección personal que cada dependencia estatal necesita para salvaguardar la salud e integridad de sus colaboradores, podrán hacer la compra con el presupuesto de sus respectivas instituciones quitando la vigencia de la circular SPGP-012-2020 de fecha 12 de mayo del presente que indicaba debían hacer las compras por medio de COPECO.

Análisis:

- Que la SEDS se encuentra dentro de las instituciones que no deben cancelar o suspender sus procesos de compra conforme la circular N° 003-DGP-2020.
- Que la SEDS es institución dependiente del Poder Ejecutivo.
- Los procesos descritos en la Tabla 1 si se encuentran en el PACC de la SEDS publicado en HonduCompras, haciendo mención que el proceso GA-DPI ADQUISICIÓN DE PAPEL PARA DENUNCIAS Y ANTECEDENTES PENALES su valor estimado en el PACC es L1,685,000.00 valor que no está bien detallado en la Tabla 1.
- La Tabla 1 describe 29 procesos de adquisición que están contenidos en el PACC, octubre y noviembre son los meses estimados de la firma de los contratos.

Con base en la información presentada por la institución se recomienda, salvo mejor criterio de SEFIN, la auditoría interna de la institución o autoridad competente:

- Cumplir con lo establecido en la circular N° DGIP-003-2020 y el PCM-020-2020 en cuanto a la reprogramación física y financiera de sus objetivos, resultados y metas ajustando su presupuesto, Plan Operativo y Plan Anual de Compras y Contrataciones.
- Seguir los Lineamientos para ajuste de la planificación de los procesos de compras y contrataciones incluidos en el Plan Anual de Compras y Contrataciones 2020 (PACC 2020), en atención a contención del gasto realizado por SEFIN en el Marco de la emergencia sanitaria por COVID-19, de acuerdo con la CIRCULAR N°CGG-537-2020 del 15 de mayo del 2020 emitida por Secretaria de Estado por Ley Coordinación General de Gobierno.
- La primera opción de compra deben ser los bienes disponibles en los catálogos electrónicos vigentes, en caso contrario realizar el procedimiento de compra conforme a la modalidad de contratación establecida en el artículo 38 de la Ley de Contratación del Estado de acuerdo con los umbrales establecidos en las Disposiciones Generales del Presupuesto del 2020.
- Documentar en el expediente administrativo correspondiente el cumplimiento a las recomendaciones antes indicadas y proceder con la publicación de los procesos.

La presente recomendación se emite en el marco de la Ley de Contratación del Estado en el artículo 32, primer párrafo establece; Los órganos son responsables de la preparación, adjudicación, ejecución y liquidación de los contratos se desarrollará bajo la dirección del órgano responsable de la contratación, sin perjuicio de la participación que por ley tengan otros organismos del Estado.

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas, contiguo a Chiminike
info.oncae@scgg.gob.hn
(+504) 2240-1470 al 74

La presente recomendación se emite en el marco de la Ley de Contratación del Estado en el Artículo 32, primer párrafo que establece: **Los órganos son responsables de la preparación, adjudicación, ejecución y liquidación de los contratos se desarrollará bajo la dirección del órgano responsable de la contratación, sin perjuicio de la participación que por ley tengan otros organismos del Estado**.

Sin otro particular, me suscribo de usted manifestándole las muestras de mi especial consideración y estima.

DIRECCION
ONCAE
OFICINA NORMATIVA DE CONTRATACION Y ADQUISICIONES DEL ESTADO
ING. SOFIA CAROLINA ROMERO
Directora ONCAE

Cc:
Abogado y General de División Julián Pacheco Tinoco / Secretario de Estado en el Despacho de Seguridad
MSC. Martha Doblado / Secretaría de Estado en el Despacho de Coordinación General de Gobierno por Ley
Lic. Rocío Tábora / Secretaria de Estado en el Despacho de Finanzas
Lic. Juan José Pineda / Magistrado presidente del Tribunal Superior de Cuentas
Lic. Hermes Omar Moncada / Comisionado Presidente Instituto de Acceso a la Información Pública
Archivo

Centro Cívico Gubernamental, Bulevar Fuerzas Armadas, contiguo a Chiminike
info.oncae@scgg.gob.hn
(+504) 2240-1470 al 74